



Seful permanent al Senatului  
Bp 632 108.12.2017

## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.302 din 29.11.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.56/2016.

Potrivit Notei de fundamentare și preambulului, demersul legislativ se impune pentru crearea posibilității implementării instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului, în scopul evitării unor eventuale sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin Acordul de finanțare, precum și pentru motivarea unui număr cât mai mare de beneficiari de a accesa fonduri publice nerambursabile alocate pentru realizarea obiectivelor strategice ale PNDR 2014-2020.

**2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii subsumate Politicii Agricole Comune, în sectorul – Fonduri Agricole Structurale, subsectorul – Generalități.

Proiectul creează cadrul juridic necesar consolidării legislației de profil, în vederea creșterii eficienței mecanismului prin care sunt implementate măsurile din cadrul Programului național de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2020 (PNDR, având ca obiect dezvoltarea mediului rural și alinierea României la nivelul celorlalte state membre în sectoarele: agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și industrie alimentară), dar și a creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și încadrarea în termenele de plată a ajutoarelor ce se acordă fermierilor.

Având în vedere că noua reformă a Politicii Agricole Comune reprezintă o schimbare fundamentală față de perioada 2007-2014, cu noi reglementări europene de care beneficiarii acestor fonduri europene trebuie să țină cont în activitățile lor viitoare, semnalăm că, în perioada 2014-2020, țara noastră beneficiază de importante alocări financiare din partea Uniunii Europene în această materie (aproximativ 10,85 miliarde de euro în cadrul Pilonului I al Politicii Agricole Comune), fapt ce impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru derularea fondurilor destinate finanțării politicii agricole comune și în vederea asigurării unei capacități de absorbție ridicată a acestor fonduri și evitarea riscului dezangajării de sume alocate României în aceste domenii.

Prin urmare, prin proiect s-a avut în vedere îmbunătățirea legislației românești în acest sector, luând în considerare dispozițiile unor acte normative europene, în special a art.136 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de

stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului.

**3.** Cu privire la urgența reglementării, amintim că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în **preambulul** proiectului, trebuie menționate elementele de drept și de fapt ale situației extraordinare, precum și efectele negative ale neadoptării măsurilor preconizate pe calea delegării legislative.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

**4.** În **preambul**, la **prima liniuță**, pentru corectitudine, sugerăm ca sintagma „acordat de Uniune” să fie redată sub forma „acordată de **Uniunea Europeană**”, iar termenul „stabilesc” să fie înlocuit prin cuvântul „**stabilește**”.

De asemenea, referitor la Regulamentul (UE) nr.1306/2013, este necesară redarea completă a titlului acestuia.

La **a doua liniuță**, pentru completarea informației juridice, după sintagma „al Parlamentului European și al Consiliului” se va insera expresia „**din 17 decembrie 2013**”.

La **a treia liniuță**, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară eliminarea parantezelor și reformularea textului, în sensul inserării sintagmei „**denumit în continuare**” înaintea abrevierii „PNDR 2014-2020”, urmând ca menționările ulterioare ale programului să fie redată în forma abreviată.

La **a patra liniuță**, după expresia „nr.480/2014” se va insera expresia „**al Comisiei**”.

La **a unsprezecea liniuță**, adverbul „Astfel” se va elimina din debutul textului.

La **al doilea alineat**, cuvintele din expresia „Statul Român” se vor reda cu inițiale mici.

**5.** La **art.I**, potrivit uzanțelor normative, **părțile dispozitive** ale punctelor de modificare, de completare sau de abrogare vor fi reformulate, conform următoarelor modele:

„La articolul...alineatul (...), după litera...) se introduc ... noi litere, lit. ...) - (...), cu următorul cuprins:”;

„După alineatul (...) al articolului... se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”;

„Alineatul (...) al articolului... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„La articolul...alineatul (...), după litera...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”;

„Alineatul (...) al articolului... se abrogă.”.

**6.** La **pct.1**, cu referire la definiția propusă la art.2 lit.u), pentru considerente de ordin gramatical, se va scrie „Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale” în loc de „Ministerul Agriculturii și Dezvoltări Rurale”.

La **lit.v**), pentru rațiuni de redactare, se va renunța la utilizarea cuvintelor „înseamnă orice” din debutul definiției „instrumente financiare”.

De asemenea, pentru corectitudinea redactării, expresia „art.38 din Regulamentului” se va reda sub forma „art.38 din **Regulamentul**”.

**7.** La **pct.2**, pentru un spor de rigoare în redactare, marcarea textului propus pentru alin.(3<sup>1</sup>) al art.4 se va face sub forma „(3<sup>1</sup>)”.

Totodată, în textul propus pentru alin.(3<sup>1</sup>) lit.b), pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „art38, alin. (4), lit.b) (i) sau (ii)” se va reda sub forma „art.38 alin.(4) lit.b) **pct.**(i) sau (ii)”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, pentru un plus de rigoare a normei propuse, propunem să se scrie, în debutul alineatului (3<sup>1</sup>), „Procedura de derulare a instrumentelor financiare finanțate din PNDR se desfășoară astfel:” în loc de „Derularea instrumentelor financiare finanțate din PNDR se desfășoară astfel:”.

**8.** La **pct.4**, în textul propus pentru lit.n), pentru corectitudine în redactare, expresia „instituției desemnată” se va reda sub forma „instituției desemnate”.

**9.** La **pct.6**, din considerente de tehnică legislativă, marcarea textului propus se va face sub forma „(2<sup>1</sup>)”.

**10.** La **pct.7**, referitor la norma de trimitere la prevederile „alin.(3) lit.c) al art.4”, întrucât alin (3) al art.4 cuprinde numai două litere, lit.a) și b), este necesară revederea acesteia.

**11.** La **pct.9**, în textul propus pentru alin.(5) al art.23 teza întâi, potrivit exigențelor de redactare, sintagma „alin.(10) al art.52” se va reda sub forma „**art.52 alin.(10)**”.

**12.** La **pct.10**, în textul propus pentru alin.(5<sup>1</sup>) al art.23, pentru unitate redacțională, sintagma „cinci zile” se va reda sub forma „**5 zile**”.

**13.** La **pct.11 și 12**, întrucât părțile dispozitive ale acestora vizează modificarea alin.(7) și (9) ale art.23, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, a cărui parte dispozitivă se va reda, astfel:

**„11. Alineatele (7) și (9) ale articolului 23 se modifică și vor avea următorul cuprins:”**.

În continuare, se vor reda textele propuse, partea dispozitivă de la actualul pct.12 se va elimina, iar punctele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

În textul propus pentru alin.(9), pentru o exprimare normativă adecvată, sintagma „a primit anterior avans” se va reda sub forma „a primit anterior **un** avans”, iar înaintea expresiei „nu a fost recuperat” se va insera termenul „avansul”; prima observație este valabilă și pentru cazul similar de la actualul **pct14**, referitor la textul propus pentru art.29 alin.(11).

**14.** La actualul **pct13**, la textul propus pentru alin (23) al art.23, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „prevederile alin.(8) și (10) al art.52” se va înlocui cu formularea „**prevederile art.52 alin.(8) și (10)**”.

De asemenea, pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea cuvântului „condițiile” din sintagma „respectarea condițiile art.45 alin.(4)”, precum și înlocuirea formulării „și ale prevederilor prezentei ordonanță” cu sintagma „și a prevederilor prezentei ordonanțe de **urgentă**”.

**15.** La actualul **pct.14**, în textul propus pentru art.29 alin.(11), sugerăm reformularea normei, în sensul ca în finalul tezei întâi să fie inserată sintagma „**cu excepția avansurilor acordate FLAG-urilor**”, urmând ca teza a doua să fie eliminată.

**16.** La actualul **pct.15**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, în textul propus pentru alin.(20) al art.29 teza a treia, sintagma „conform prevederilor de la alin.(5)-(10)” se va reda sub forma „**potrivit prevederilor alin.(5)-(10)**”, observație valabilă și pentru situația similară din **teza a patra**.

**17.** La actualul **pct.16**, în textul propus pentru lit.a) de la alin.(2) al art.30, pentru rigoare normativă, formularea „Codului de Procedură Fiscală” se va reda sub forma „Codului de **procedură fiscală**”.

**18.** La actualul **pct.17**, având în vedere că intervenția legislativă preconizată constă, în fapt, în completarea art.40, textul alin.(1) fiind identic cu forma în vigoare a acestui alineat, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„17. După alineatul (1) al articolului 40 se introduc trei noi alineate, alin. (2)-(4), cu următorul cuprins”.

În continuare, se vor reda numai textele propuse pentru alin.(2)-(4).

În cazul în care această observație nu va fi preluată, în debutul textului propus se va insera abrevierea „Art.40”.

19. La actualul pct.22, întrucât art.58 este structurat în doar patru alineate, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„22. După alineatul (4) al articolului 58 se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:”.

Prin urmare, textul propus va fi marcat cu cifra „(5)”.

20. La art.II alin.(1), pentru rigoare normativă și claritatea textului, sugerăm ca norma să debuteze, astfel:

„(1) **Dispozițiile referitoare la Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală FEADR din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.56/2016, inclusiv cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se aplică și proiectelor (...)**”.

Reiterăm această observație și pentru situația similară de la alin.(2).

Pe de altă parte, este de analizat dacă norma preconizată nu este de natură a schimba condițiile stabilite inițial pentru derularea proiectelor finanțate prin PNDR 2014-2020, în sensul afectării drepturilor respectivei categorii de beneficiari.

Referitor la alin.(2), apreciem că se impune renunțarea la acesta, ca fiind superfluu.

  
PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILESCU

București  
Nr.1042/4.12.2017